

Москва, 25 ноября 2014

ИД «Коммерсантъ» и юридическая компания «Пепеляев Групп» в отеле Арарат Парк Хаятт провели бизнес-завтрак «Правовое регулирование телеком отрасли: итоги 2014 года».

На мероприятии присутствовали представители Минкомсвязи, Федеральной Антимонопольной службы, ведущих компаний телекоммуникационной отрасли и эксперты рынка. Участники встречи подвели итоги года в отраслевом регулировании, обсудили актуальные законотворческие инициативы в области связи.

Как усовершенствовать качество предоставления услуг? Как помочь отечественному производителю? Какие административные барьеры нужно еще убрать, чтобы не сдерживать отрасль? Как регулировать и регулировать ли интернет-трафик? Эти и многие другие вопросы были затронуты во время обсуждения, в котором участвовали представители ФАС, Россвязи, операторского сообщества и СМИ.

Открыл бизнес-завтрак Директор Департамента регулирования радиочастот и сетей связи Минкомсвязи России **Кирилл Степаненко**. Он, в частности, отметил, что сегодня регулятор уделяет особое внимание реформе универсального обслуживания в области телекоммуникаций, и целый ряд затрагивающих эту сферу нормативно-правовых актов уже находятся в разной степени согласования в правительственных органах. Подписан контракт с Ростелекомом на обширную работу по преодолению так называемого «цифрового неравенства».

Особое внимание в последнее время Минкомсвязи уделяет снятию барьеров по развитию операторского бизнеса и создания условий для повышения качества обслуживания граждан. Сюда относятся уже принятые и готовящиеся решения и поправки в закон «О связи» в части разрешения совместного использования площадок, сооружений и оборудования связи (например, радиоподсистем), а также радиочастотного ресурса в рамках развития технологии LTE-Advanced. Не менее важны решения по возможности использования сетями 3G и 4G различных радиочастотных диапазонов 450, 900 и 1800 МГц. Меняются правила оплаты радиочастотных ресурсов с количественных на территориальные. Это означает, что оплата полос радиочастот не будет зависеть от количества развернутых в конкретном регионе базовых станций, что в определенной степени сдерживало развитие зон покрытия мобильной связью.

Отдельное внимание регулятор уделяет упрощению входа операторов в жилой фонд. Для этого готовятся изменения в строительные нормативы в части оснащения домов современной ИКТ-инфраструктурой и получения электропитания. На будущее отрасли направлены регуляторные инициативы в области разработки предложений по управлению качеством на сетях связи РФ, которые могут включать в себя как мониторинг технических характеристик сетей связи, так и информацию о качестве предоставляемого сервиса со стороны пользователей.

Федеральная антимонопольная служба разработала положения, касающиеся применения принципа сетевого нейтралитета в РФ. Об этом сообщила заместитель начальника Управления контроля транспорта и связи ФАС **Елена Заева**. ФАС предлагает запретить операторам устанавливать приоритетный доступ к тем или иным сервисам, но в тоже время разрешит предлагать абонентам «тяжелый» контент, требующий повышенной пропускной способности по специальным, повышенным тарифам.

Представители бизнеса подготовили ряд докладов на тему прошедшего мероприятия. Так, директор департамента управления регуляторными рисками МТС **Андрей Рего** считает, что нужно сближать регуляторные подходы к традиционным и альтернативным операторам. При этом на OTT-провайдеров должны распространяться российские правила оказания услуг связи, требования по защите персональных данных абонентов. **Андрей Рего** сообщил, что компания МТС также рассматривает выход на OTT-рынок.

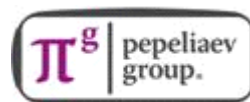
Дмитрий Петров, директор по связям с законодательной и исполнительной властью компании Мегафон, выступил с презентацией на тему «Изменения в отрасли 2014: от технического регулирования к мерам экономической конкуренции?» **Дмитрий Петров** отметил позитивные изменения в отрасли, к которым он отнес результаты работы Правительственных комиссий по связи. Так, в апреле 2014 года была признана обоснованной добровольная модель заключения соглашений об MVNO, и теперь операторы не обязаны создавать MVNO вне зависимости от размеров сети и частотного ресурса. При этом соблюден главный принцип гражданского законодательства – свобода договора.

Спикером от ТТК выступил заместитель руководителя Аппарата президента компании ТТК **Григорий Будник**. В своем выступлении **Григорий Будник** рассказал о работе Комиссии РСПП по телекоммуникациям и информационным технологиям под председательством президента ТТК **Артема Кудрявцева**. «Телекоммуникационная отрасль – самая быстроразвивающаяся. Отвечая на появление новых технологий, рынок постоянно меняется, на нем появляются новые игроки, формируются новые бизнес-модели, и так же быстро, как технологии и рынок, должна меняться и правовая среда, а значит, диалог бизнеса и государства в области телекоммуникаций должен быть постоянным и оперативным», – отметил **Григорий Будник**.

Василий Левчик, руководитель рабочей группы АРОС по нормативным правовым вопросам подготовил доклад «Правовое регулирование телеком-отрасли: итоги 2014 года». В своем выступлении **Василий Левчик** отметил основные нормативно-правовые акты, направленные на продвижение, оптимизацию и регулирование отрасли в 2014 г. Минкомсвязью расширены Правила применения базовых и абонентских станций LTE для их совместной работы в режиме RAN Sharing. В августе утверждены новые «Требования к порядку ввода сетей связи в эксплуатацию» (вступают в действие с 2015), снизившие административные барьеры, но все-таки оставившие разрешительные процедуры вместо ожидавшихся уведомительных. Регулятор разработал законопроект, приводящий отраслевое лицензирование в соответствие с рамочным ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 99-ФЗ, который встретил, однако, серьезные возражения операторов как не учитывающий важных особенностей нынешнего действующего порядка. В течение года Регулятор обсуждал (и продолжает обсуждать) такие актуальные темы, как недискриминационный доступ к инфраструктуре естественных монополий, доступ в многоквартирные жилые дома (МЖД), подключение к электроснабжению в МЖД, упрощение разрешительных процедур при строительстве сооружений связи, строительство в полосах отвода автодорог, новый СОРМ передачи данных, система 112, ЭРА-ГЛОНАСС.

Также в мероприятии приняли участие **Наталья Иващенко**, руководитель Телекоммуникационной и Медиа группы, к.ю.н., с докладом «Вопросы использования радиочастотного спектра: судебные подходы», начальник отдела метрологии и систем обеспечения функционирования сетей связи Департамента регулирования радиочастот и сетей связи Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации **Михаил Хазов**, замначальника управления государственных услуг в сфере связи Федерального агентства связи (Россвязь) **Виталий Крейнделин** и директор отраслевого

Коммерсантъ[®]



инновационного-внедренческого центра радиоэлектронной промышленности
(Министерство промышленности и торговли РФ) **Иванчук Владимир.**